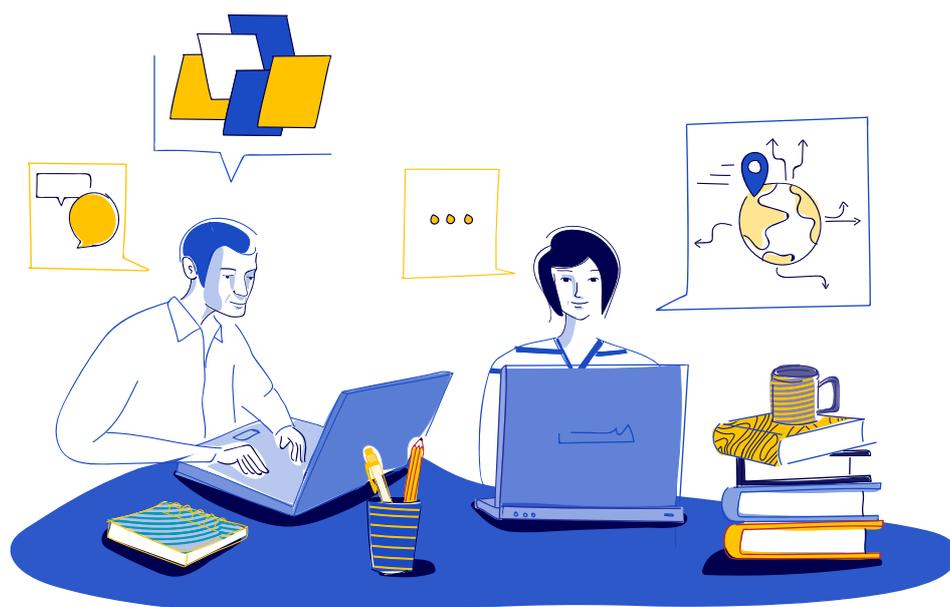


CULTURE :
une FICHE pour
L'ESSENTIEL

élu.e.s et formation

mars 2020

La formation des élu.e.s locaux représente un véritable enjeu pour les territoires. Pourtant, si tout élu.e a droit à la formation, dans les faits peu s'en saisissent. Quelles sont les possibilités de formations pour les élu.e.s ? Quelles sont les obligations des collectivités ? Concrètement, quelle marche suivre pour se former ? Cette fiche synthétique propose des premiers éléments de réponse.



Menant souvent de front mandat électoral et activité professionnelle, les élu.e.s manquent de temps pour s'informer et se former afin de mieux saisir les enjeux et les particularités du secteur culturel. Trois agences régionales, Auvergne-Rhône-Alpes Spectacle Vivant, ARTIS en Bourgogne-Franche-Comté, L'A. Agence culturelle Nouvelle-Aquitaine, en partenariat avec l'Association des maires ruraux de France (AMRF) et avec la complicité de la FNCC, ont conçu ces fiches synthétiques à l'intention des élu.e.s. Informatives, méthodologiques et synthétiques, elles renvoient à de la ressource complémentaire et sont accessibles sur les sites internet de chacun des partenaires.

Réalisation

En partenariat avec

Afin de pouvoir exercer au mieux leur mandat, les élus locaux ont le droit de bénéficier d'une formation adaptée à leurs fonctions.

Les formations peuvent être prises en charge à travers **deux dispositifs** qui coexistent sans se substituer l'un à l'autre.

- ▶ Formation à travers le budget formation de la collectivité ou de l'EPCI
- ▶ Formation à travers le droit individuel à la formation

FORMATION À TRAVERS LE BUDGET FORMATION DE LA COLLECTIVITÉ OU DE L'EPCI

Issu de la loi du 3 février 1992 relative aux conditions d'exercice des mandats locaux, ce droit à la formation « traditionnel » est mis en œuvre par la collectivité ou l'EPCI.

DROITS DE L'ÉLU.E

- **Tout élu local a le droit de se former**, qu'il soit membre d'une collectivité et/ou d'une intercommunalité (article L. 2123-12 du code général des collectivités territoriales).
- **L'élu bénéficie d'une prise en charge et d'un remboursement des frais relatifs à la formation par la collectivité ou l'EPCI** : frais d'enseignement, de déplacement et de séjour (conditions indiquées dans le décret **n°2006-781 du 3 juillet 2006**), compensation d'une éventuelle perte de revenu (sur justificatif du salarié dans la limite de 18 jours par élu sur la totalité du mandat et d'une fois et demi la valeur du SMIC).

OBLIGATIONS ET DROIT DES COLLECTIVITÉS ET EPCI

- **Les collectivités doivent prévoir dans leur budget une ligne dédiée à la formation des élu.e.s.** Dépense obligatoire, ce budget doit être compris entre 2% et 20% des indemnités brutes de fonction allouées aux élu.e.s de la commune.
 - ▷ Les crédits relatifs aux dépenses de formation, non consommés à la clôture de l'exercice, sont affectés en totalité au budget formation de l'exercice suivant. Ils ne peuvent pas être reportés à la fin de la mandature.
 - ▷ **Les communes doivent obligatoirement organiser une formation, au cours de la première année de mandat, pour les élu.e.s ayant reçu une délégation** : les maires et présidents ne sont pas concernés.
- **Les collectivités, membres d'un EPCI peuvent lui transférer la compétence « formation »** afin de mutualiser les charges.

Mode d'emploi :

 - *Dans les 3 mois suivant le renouvellement (ou dans les 6 mois suivant un éventuel transfert à l'EPCI), les collectivités et EPCI délibèrent sur l'exercice du droit à la formation des élu.e.s et déterminent les crédits.*
 - *Un tableau récapitulatif des actions de formation des élu.e.s financées par la collectivité doit être annexé au compte administratif et donne lieu à un débat annuel.*

Les formations choisies doivent être proposées par des organismes de formation agréés par le ministre de l'Intérieur après avis du Conseil national de la formation des élus locaux (CNFEL).

Les organismes agréés par département : collectivites-locales.gouv.fr

Les voyages d'études ne font pas partie du droit à la formation des élu.e.s.

FORMATION À TRAVERS LE DROIT INDIVIDUEL À LA FORMATION

Issu de la loi du 31 mars 2005 portant sur le statut de l'élu.e, le droit individuel à la formation (DIF) élu est géré par la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC), c'est elle qui instruit les demandes de formation. L'exercice de ce droit relève de l'initiative de l'élu.e.

DROITS DE L'ÉLU.E

● **Tous les élu.e.s, y compris ceux qui ne cotisent pas, bénéficient d'un DIF : 20h de formation par année pleine de mandat, cumulables durant la durée du mandat.**

- ▶ Un élu dont le mandat débute en avril 2020 pourra utiliser ses droits à partir d'avril 2021.
- ▶ Les élu.e.s cumulant des mandats cotisent sur chacune de leur indemnité mais bénéficient d'un unique crédit de 20h de formation par année pleine de mandat.
- ▶ Les formations peuvent être en lien ou non avec l'exercice du mandat.
- ▶ L'accès à une formation dépend du nombre d'heures figurant sur le compte de l'élu local concerné (dif-elus.fr), tenu à jour par la CDC.

Mode d'emploi :

- Demande à la CDC par courrier ou voie dématérialisée (dif-elus.fr)
- Demande tout au long de l'année et au maximum 6 mois après la fin du mandat.
- Demande instruite par la CDC dans un délai de 2 mois, à l'issue duquel est envoyé une confirmation et une convention.
- Refus motivés.
- Si demande confirmée, l'élu s'inscrit, lui-même, à la formation

● **Prise en charge et remboursement des frais de formation :**

Les frais d'enseignement pris en charge et les frais de déplacement et séjour sont remboursés sur présentation d'une note de frais (barèmes de remboursement sur dif-elus.fr). Aucun mécanisme de compensation de perte de salaire n'est prévu.

OBLIGATIONS ET DROIT DES COLLECTIVITÉS ET EPCI

● **Collectivités et EPCI cotisent pour financer le DIF.** La cotisation, obligatoire, correspond à 1% du montant annuel brut des indemnités de fonction des élu.e.s des collectivités et EPCI lorsqu'ils en perçoivent.

Mode d'emploi :

- Avant le 30 octobre, chaque année, la CDC adresse un appel à cotisations.
- Collectivités et EPCI prélèvent les cotisations sur les indemnités de fonction et les reversent à l'agence de service et de paiement (un virement par exercice).
- Chaque année, collectivités et EPCI doivent fournir une déclaration indiquant le nombre d'élu.e.s cotisants ainsi que le montant total des cotisations dues.

Tout élu.e par ailleurs salarié.e ou agent public a droit à des congés pour se former, 18 jours pour la durée de son mandat, quel que soit le nombre de mandats détenu.

Mode d'emploi :

- Au moins 30 jours avant le début de la formation, l'élu.e doit présenter sa demande à l'employeur ou autorité hiérarchique (date, durée de stage, nom de l'organisme de formation agréé).
- Sans réponse de la part de l'employeur, 15 jours avant le début de la formation, celle-ci est considérée comme ayant été acceptée.
- Tout refus doit être motivé, et présenté dans le cas de la fonction publique devant la commission administrative paritaire au cours de la réunion qui suit le refus.
- Si la demande est renouvelée 4 mois après le premier refus, elle ne pourra pas être une nouvelle fois refusée.
- L'organisme dispensateur de la formation doit délivrer à l'élu.e une attestation de présence.

**POUR
ALLER
PLUS
LOIN**



Guide de l'AMF, chapitre V, La formation des élus : amf.asso.fr

Portail collectivités-locales : collectivites-locales.gouv.fr

Droit individuel à la formation des élus - Caisse des Dépôts et Consignations : dif-elus.fr

Articles sur enjeux de la formation des élu.e.s

horizonspublics.fr/territoires



DISPOSITIONS LÉGISLATIVES ET RÉGLEMENTAIRES

Les ordonnances relatives au projet de Loi Engagement et Proximité (2019), doivent préciser un certain nombre de points. Guettez les mises à jour de cette fiche sur auvergnerhonealpes-spectacle vivant.fr

UNE REFORME EN VUE

Dans un rapport au gouvernement, deux inspections de l'État proposent de fusionner les dispositifs de formation des élus locaux dans un « compte de formation ». Ce dernier permettrait à un plus grand nombre d'élus locaux de se former, et ce à un coût moindre. De plus, la transparence du système serait accrue. Une concertation sur la réforme de la formation des élus locaux est lancée.

banquedesterritoires.fr



LES FICHES

- *Elu.e.s et formation*
- *Elaborer une politique culturelle*
- *Les responsabilités et obligations des élu.e.s*
- *Le diagnostic de territoire*
- *Les droits culturels des personnes*
- *Les acteurs institutionnels de la culture*

RÉDACTION

Auvergne-Rhône-Alpes
Spectacle Vivant

Les fiches sont disponibles sur :

la-nouvelleaquitaine.fr

auvergnerhonealpes-spectacle vivant.fr

artis-bfc.fr

Mise en page : Marion Boucharlat

Les agences sont financées par :